



РЕШЕНИЕ № ПК-23-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Велинград, искане по образец съгласно Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 с приложена информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците на община Велинград за периода 2021-2028 г.“ и „Програма за опазване на околната среда на община Велинград за периода 2021-2028 г.“, при прилагането на които няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА ВЕЛИНГРАД

със седалище: 4600 гр. Велинград, ул. „Хан Аспарух“ № 35

Характеристика на програмата:

В обхвата на Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Велинград за периода 2021-2028 г., с раздел „Лечебни растения“ и Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Велинград за периода 2021-2028 г. попадат дейностите по опазване на околната среда, както и дейностите свързани с формираните на територията на община Велинград отпадъци и тяхното екологосъобразно управление.

Разглежданите програми са с пространствен обхват на въздействие върху цялата територия на общината. В състава на общината са включени 21 населени места – гр. Велинград и 20 села (с. Драгиново, с. Грашево, с. Кръстава, с. Света Петка, с. Абланица, с. Александрова, с. Биркова, с. Всемирци, с. Долна Дъбева, с. Пашови, с. Рохлева, с. Бозьова, с. Бутрева, с. Враненци, с. Горна Биркова, с. Горна Дъбева, с. Кандови, с. Цветино, с. Чолакова, с. Юндола).

Програмата за опазване на околната среда на община Велинград за периода 2021-2028 година е разработена на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС). Тя е необходима за устойчиво решаване на екологичните проблеми на територията, запазване на доброто състояние на околната среда и формиране на адекватна политика на Общинската администрация за ефективно и целесъобразно използване на ресурсите. Програмата обхваща всички дейности, които

произтичат като задължение на Общините в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

Основна цел на Програмата за опазване на околната среда на община Велинград е осигуряване на устойчиво решаване на възникващите проблеми на територията на общината и подобряване състоянието на компонентите на околната среда, като минимизират факторите, оказващи влияние върху тях. В програмата са посочени конкретните мерки, срокове и източници на финансиране с оглед създаване и подпомагане осигуряването на оптимална екологична среда на територията на общината.

Приетата визия представя желаното и възможно състояние на средата, която общината изгражда, поддържа и развива в един дългосрочен период. Програмата за опазване на околната среда на община Велинград гарантира постигането на балансирано и устойчиво социално и икономическо развитие на общината и осигуряването на високо качество на живот на гражданите. Визията за околната среда описва перспективите в близките 8 години и дава общата представа за характеристиките на околната среда в общината в контекста на концепцията за устойчиво развитие.

Стратегически цели и План за действие

Генерална стратегическа цел е подобряване и поддържане на качеството на живот на населението в общината чрез осигуряване на благоприятна околна среда и запазване природните дадености на региона на основата на устойчиво управление на околната среда. За постигане на генералната цел са формулирани следните специфични стратегически цели:

- Подобряване качеството на атмосферния въздух:
 - Редуциране замърсяването на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на вредни вещества от промишлеността, автомобилния транспорт и битовия сектор;
 - Усъвършенстване на системата за мониторинг качеството на атмосферния въздух;
- Подобряване на енергийната ефективност и използване на алтернативни източници на енергия.
- Информирание на населението с цел повишаване на екологичната култура.
- Подобряване на системата за управление на отпадъците:
 - Предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците;
 - Увеличаване на количествата разделно събрани, рециклирани и оползотворени отпадъци;
 - Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци;
 - Правно регулиране на управлението на отпадъците и ефективно прилагане на законодателството и политиката в сектора;
 - Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците.
- Укрепване на административния капацитет.
- Съвременен стандарт на живот чрез подобряване на ВиК инфраструктурата:
 - Формиране на съзнание и интерес за икономии на водни ресурси;
 - Запазване и подобряване качеството на подземните и повърхностните води.
- Политика за управление на околната среда, интегрирана в дейностите на стопанските отрасли на местно ниво:
 - Прилагане на превантивните инструменти за недопускане на замърсяване (ОВОС, ЕО, разрешителни режими и др.);
 - Развитие на екологично чисти земеделие и животновъдство.
- Намаляване шумовото замърсяване:
 - Намаляване шумовото замърсяване в населените места от стопански обекти;
 - Намаляване шумовото замърсяване, предизвикано от транспорта.
- Опазване и поддържане на богатото биологично разнообразие:
 - Съхраняване и опазване на защитените територии и влажните зони;
 - Осигуряване на условия за устойчиво ползване на биологичните ресурси.

- Участие на обществеността при решаване на проблемите на околната среда:
 - Повишаване на обществената култура и съзнание, свързани с опазване на околната среда;
 - Привличане на обществеността в процеса на вземане на решения и провеждане на екологична политика.
- Повишаване на екологичното образование на населението:
 - Създаване на условия за включване на населението в образователни инициативи по опазване на околната среда;
 - Интегрирано екологично образование в учебните заведения на територията на община Велинград;
 - Запознаване на населението с най-актуалните насоки в сферата на опазването на околната среда.
- Съобразно принципите и политиките на община Велинград, планът за действие може да бъде допълнен или променен от органа, който го приема при смяна на възгледите и приоритетните цели за изграждане на политиката за опазване на околната среда в общината.

Приоритети

За решаването на съществуващите проблеми са избрани подходи, които максимално да позволяват възползването от постигнатите успехи (силни страни) и стоящите пред общината възможности. Формулираните цели показват стратегическия избор и основните приоритети, които ще има общината през следващите години. В същото време те не отменят провеждането на рутинните действия, свързани с провеждането на политиката по околна среда. Приоритети на община Велинград ще бъдат:

- Прилагане на системата за разделно събиране на битовите отпадъци от територията на общината и оползотворяване на част от тях;
 - Разработване на цялостна концепция за третирането на опасните и неопасните отпадъци от територията на общината;
- Непрекъснато повишаване на екологичната култура на населението на община Велинград и неговото запознаване с нормативната уредба;
- Прозрачно провеждане на екологичните мероприятия и издаване на специализирани издания за това;
- Разработване на цялостна концепция за устойчиво земеделие;
- Разработване на проект за намаляване на пустеещите земи.

С приложения План за действие към ПООС са представени необходимите средства, източниците на финансиране и отговорностите, свързани с реализиране на определените приоритети и мерки за тяхното постигане.

Раздел „Лечебни растения“ е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Същият се разработва, съгласно изискванията на чл. 50, т. 3 от Закон за лечебните растения (ЗЛР) (ДВ, бр. 29/2000 г.) и на основание параграф 3, ал. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на същия закон, се представя за съгласуване от РИОСВ-Пазарджик. Разделът е разработен, съгласно изискванията на чл. 55, раздел II, глава IV от Закона за лечебните растения.

Целта на раздел „Лечебни растения“ е да осигури опазване на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси на територията на община Велинград, като планира ползването, така че то да бъде екологосъобразно и устойчиво.

Лечебните растения в естествените им находища се опазват от увреждане и унищожаване с цел осигуряване на устойчивото им ползване. Опазването на лечебните растения е система от мерки и дейности, целящи запазването на биологичното разнообразие на лечебните растения и на техните ресурси. То включва поддържането и съхраняването на екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации

на видовете.

Програмата за управление на дейностите по отпадъци на община Велинград с период на действие 2021–2028 г. е разработена в съответствие с изискванията на чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Съгласно чл. 52 ал. 2 от ЗУО, общинските програми за управление на отпадъците са секторни програми и са неразделна част от общинските програми за опазване на околната среда.

Общинската ПУО е разработена в съответствие със структурата, целите, предвижданията и периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г., както и изискванията на националното и европейско законодателство в областта на управление на отпадъците.

За постигане на ефективно третиране и обезвреждане на отпадъците ЗУО регламентира създаването на регионални системи за управление на отпадъците. Община Велинград участва в регион за управление на отпадъците Пазарджик, съгласно определените в НПУО региони за управление на отпадъците в България. Регионалното сдружение е създадено на 08.07.2010 г. и включва общини Пазарджик, Батак, Белово, Брацигово, Велинград, Лесичово, Пещера, Ракитово и Септември.

Генералната стратегическа цел в сферата на управление на отпадъците е: Изграждане на ефективна и устойчива система за управление на отпадъците в община Велинград, предлагаща достъпни и качествени услуги в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда и човешкото здраве. Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, като приоритет в настоящата програма.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Програма:

1. Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.

Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци

Програми:

1. Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

2. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

3. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци (МРО) с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Програма:

1. Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Посочените програми съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни – „*меки*“ мерки.

Мерките, заложи в програмата следват йерархията за управление на отпадъци, която определя приоритетния ред за прилагане на политиката за управление на отпадъците. В плановете за действие към всяка програма/подпрограма за постигане на целите са заложи финансова обезпеченост на предвидените за изпълнение мерки, както и срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

Програма за управление на отпадъците (ПУО) и Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Велинград за периода 2021-2028 г. попадат в обхвата на чл. 31 на *Закона за биологичното разнообразие* (посл. изм. ДВ. бр. 98 от 27 Ноември

2018 г.) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС).*

Предвидените в ПУО и ПООС цели, мерки и дейности са допустими по смисъла на чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони.*

МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда за периода 2021-2028 г. е разработена в условията на приемственост спрямо предходни общински екологични документи, стопански, финансови и други проучвания за територията на общината. При изготвянето на плана за действие към ОПООС е обърнато специално внимание на плана за интегрирано развитие на община Велинград за периода 2021-2028 г. за постигане на съвместимост с целите, проектите и дейностите по опазване на околната среда.

2. Избраният подход за разработването на ПООС съответства на публикуваните от МОСВ указания относно структурата и състава на общинските програми за опазване на околната среда. Програмата следва стъпките на стратегическото планиране, базирано на SWOT анализ и обхваща дейностите, които произтичат като задължение на общината в съответствие с нормативните документи по опазване на околната среда.

3. С ПООС на община Велинград се очертават целите и действията, насочени към опазване, възстановяване и подобряване на състоянието на околната среда, поддържане на разнообразието на живата природа, ефективно и целесъобразно използване на ресурсите в контекста на устойчивото развитие на община Велинград.

4. С предвидените мерки, проекти и дейности, заложи в програмата за опазване на околната среда на община Велинград 2021-2028 г., ще се спомогне за опазването на околната среда и екологичното състояние в района. При прилагането им няма вероятност за възникване на вредни последици върху целевата територия и нейното население.

5. Предвидените дейности в обхвата на ПООС на община Велинград за периода 2021-2028 г., с раздел „Лечебни растения“, целящи цялостното подобряване на екологичните характеристики на общината, ще окажат положително въздействие върху засегнатите територии.

6. В раздел „Лечебни растения“ към ПООС е направен списък, в който са изброени лечебни растения с описани морфологични части, предмет на събиране и ползване, тяхното местоположение, срещаемост, описание и приложение, срещащи се в земеделски земи, гори и в границите на населените места, собственост на Община Велинград. Предвидени са мерки за опазване на ресурсите и разнообразието на лечебните растения. Представен е списък на растителните видове поставени под специален режим на опазване и ползване, както и забранените за събиране билки от естествените им находища, съгласно издаваната годишно, Заповед на Министъра на околната среда и водите.

7. ПУО на община Велинград за периода 2021-2028 г. е разработена в съответствие с разпоредбите на чл. 52 от ЗУО и съгласно структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.

8. Мерките заложи в ПУО следват йерархията за управление на отпадъците, която определя приоритетния ред за прилагане на политиката в тази област. В плановете за действие към всяка програма/подпрограма за постигане на целите са заложи

финансова обезпеченост на предвидените за изпълнение мерки, както и срокове и отговорни институции за тяхното изпълнение.

9. На основание на чл. 37, ал. 3 и 4 от Наредбата за ОС на ПУО и ПООС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата „Натура 2000“ по критериите на чл. 16 от Наредбата за ОС, при което е установено, че ПУО и ПООС няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следните мотиви:

9.1. Предвидените в ПУО и ПООС цели, мерки и дейности не се очаква да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони.

10. Съгласно становище (вх. № ПД-02-36-(5)/10.11.2022 г.), Регионална здравна инспекция - Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на горепосочените програми.

11. Предвид местоположението на територията, предмет на ПООС и ПУО, и характера на дейностите, предвидени с изпълнението им, не се очакват трансгранични въздействия.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, възникнали при изпълнението на предвидените в ПООС цели, мерки и дейности, за които е необходимо провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на Глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, с поставените условия и мерки в решението.

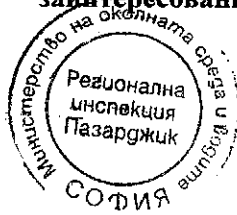
Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на плана, на възложителя или на някоя от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите изменения.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: ..25.11..... 2022 г.



ИНЖ. СЪРМА АТАНАСОВА

Директор на РИОСВ - Пазарджик

(съгл. заповед № РД-08-5/14.01.2021 г. на директора на РИОСВ-Пазарджик)