



РЕШЕНИЕ № ПК-18-ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Панагюрище по Приложение № 2 към чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получено становище на РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Панагюрище за периода 2021-2027 г.“, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: **ОБЩИНА ПАНАГЮРИЩЕ**

със седалище: 4500 гр. Панагюрище, пл. „20-ти април“ № 13

Характеристика на плана:

Планът за интегрирано развитие на община Панагюрище (ПИРО - Панагюрище) за периода 2021-2027 г. е част от система от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие. ПИРО определя средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на община Панагюрище за периода 2021-2027 година. Документът обвързва предимствата и потенциала за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети.

Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината – административния център град Панагюрище и деветте села: Баня, Бъта, Елпица, Левски, Оборище, Панагюрски колони, Поибрене, Попинци и Сребриново. Определят се зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицирани нужди, за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за съвместни действия със съседни общини. Чрез ПИРО се осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на

дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на територията на община Панагюрище.

ПИРО е основен документ от системата за стратегическо планиране на регионалното и пространствено развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.

Основната цел на ПИРО- Стрелча е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

Визията на ПИРО е: *„Визията за развитието на град Панагюрище в периода 2014-2020 година е той да се развива устойчиво с координация на интегрирани политики, насочени към физическото обновяване на средата, икономически растеж и социално приобщаване, осигурявайки по-добри условия за живот и бизнес на местната общност. На базата на силните страни, ресурсите и потенциала си, градът ще повиши своята атрактивност, както по отношение на привличането на инвестиции, така и по отношение на развитието на туризма във всичките му форми.“*

Стратегическата част на ПИРО е фокусирана и конкретна и ясно показва избраната посока на развитие на общината и сферите, към които приоритетно да бъдат насочени усилията и основната част от инвестициите. Именно поради тази причина са набелязани ограничен брой ключови приоритети, които отразяват избрания фокус и специфика за развитие. Целта е да се постигне концентрация и осезаем ефект на база на конкретните потенциали и местни специфики, а не да се формулират твърде общи и универсални цели и приоритети.

Целите и приоритетите на ПИРО на Община Панагюрище са определени в съответствие с целите и приоритетите на стратегическите и планови документи за регионално и пространствено развитие на по-високите нива, като са съсредоточени върху решаването на конкретните проблеми на общината.

За постигането на желаните резултати са формулирани три стратегически цели за развитие на Община Панагюрище, като в основата на всяка от тях е заложено желанието за постигане на качество на живот. В центъра на посланията на стратегическите цели са хората, а всички възможности са подчинени на необходимостта да се подобри средата и условията в нея:

Стратегически цели (СЦ):

СЦ 1. Осигуряване на привлекателна среда за живеене, труд и развитие на човешкия капитал;

СЦ 2. Развитие на устойчив туризъм, съчетано с разумно използване на природните ресурси, подобряване на техническата инфраструктура и поддържане на добро качество на околната среда;

СЦ 3. Подобряване условията на средата за развитие на бизнес, укрепване, насърчаване и интернационализация на местната икономика, инвестиционна привлекателност и разкриване на работни места;

Всяка от стратегическите цели съдържа по 2 (два) приоритета, които имат ясен фокус към допринасят както до постигане на съответната стратегическа цел, така до осъществяване на визията за развитие. Всеки приоритет отразява спецификата, потенциалите и проблемите на общината и е съобразен с предназначението на ПИРО да бъде инструмент за управление.

Към стратегическите цели в ПИРО са формулирани следните приоритети и мерки

за изпълнение:

Към СЦ 1:

Приоритет 1. Устойчиво и балансирано развитие на територията за подобряване достъпността, свързаността, екологосъобразната мобилност и качеството на публичните услуги

Приоритет 2. Подобряване условията за образование, възможностите за развитие на човешкия капитал и приобщаването на уязвими групи

Към СЦ 2:

Приоритет 3. Изграждане и развитие на екологопоясеща инфраструктура и зелена местна екосистема

Приоритет 4. Развитие на културата, културното наследство и туризма за изграждане на местна културно-творческа екосистема

Към СЦ 3:

Приоритет 5. Осигуряване на условия за бърз икономически растеж на местната икономика и заетост

Приоритет 6. Икономическа трансформация на местния бизнес чрез дигитализация, иновации, технологична модернизация, кръговост и въглеродно-неутралност

Зони за въздействие (ЗВ)

За целите на ПИРО на Община Панагюрище са дефинирани 4 зони за прилагане на интегриран подход (зони за въздействие). В Програмата за реализация са посочени подробно предвидените интервенции в която зона ще бъдат реализирани.

Специфични градски зони за въздействие (СЗВ)

1. История и здраве

Обхват на зоната: Обхваща урбанизираните територии на град Панагюрище, село Панагюрски колонии, с. Баня и с. Оборище

Характеристика на зоната: Отличителна черта на зоната е възможността за съчетаване на културно историческото наследство и природно богатство, като населените места са утвърдени обекти на туризма. Изключително висока концентрация на културно – историческо наследство.

2. Зелени и еко инициативи

Обхват на зоната: Обхваща урбанизираните територии на селата в южната част на общината: с. Бъта, с. Елпица, с. Левски и с. Попинци.

Характеристика на зоната: Тези населени места са разположени линейно и се захранват от второкласния път II-37 от град Пазарджик до гр. Панагюрище. Тази зона е подходяща за развитие на земеделие, тъй като преобладават земеделските земи, които са подходящи за развитие на зърнени култури и трайни насаждения. Тук може да се предложи внедряване на нови технологии за отглеждане на селскостопанска продукция.

Животновъдството е втори основен отрасъл на селското стопанство в общината, в която производителите могат да се обединят в сдружения, с цел увеличаване на елитните животни и създаване на различни форми за организация на производството. В южната част на общината, в селата Левски, Попинци и Бъта, преобладават излужените канелени горски почви, които имат по-голяма мощност и по-добро естествено плодородие. Те са подходящи за зърнени култури и трайни насаждения.

Във всички населени места има изградено водоснабдяване и липсва канализация.

3. Рекреация и приключения

Обхват на зоната: Обхваща територията по поречието на р. Тополница, махалите около с. Поибрене и с. Сребрино.

Характеристика на зоната: Зоната има потенциал за обособяване на терени за

рекреационни дейности, включващи: вилни и курортни зони и ваканционни селища. Територията е подходяща за развитие на туристически маршрути и има условия за създаване на хобитуризм, водни спортове и риболов. Почвените и климатични условия са подходящи за отглеждане на маслодайна роза.

Третоκласният път III-801 преминава през с. Поибрене и представлява връзка с общинския център Панагюрище, съседната община Ихтиман и е връзка към община Стрелча.

4. Иновации и рекултивация

Обхват на зоната: Обхваща териториите, предвидени ОУП на Община Панагюрище за възстановяване и рекултивация.

Върху приоритетните зони за въздействие ще бъде съсредоточено изпълнението на мерките, предвидени в програмата за реализация на плана. Върху териториите, оставащи извън обхвата на приоритетните зони ще се реализират проекти, чрез които ще се осъществява функционална свързаност за устойчивото развитие на цялата община.

Към ПИРО е приложена Програмата за реализация, която е неразделна част от плана и е изготвена при прилагането на интегрирания подход в стратегическото планиране. Част от нея е Индикативен списък на важни за общината проекти, които са включени в ПИРО.

Основните структурни елементи на програмата са мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. В тях са включени дейности, обединени по териториален, технологичен и времеви признак, с общо финансово управление и предвиден синергичен ефект. Всяка предвидена интервенция обхваща комплекс от дейности, подлежащи на финансиране със собствени или заемни средства, публично-частни партньорства, средства от различни оперативни програми или от други източници.

Планът за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021-2017 попада в обхвата на т. 9.3. *Закона за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините* от Приложение № 2 на *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО) и съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 на *Наредбата за ЕО* следва да бъде предмет на **процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО)**.

Планът за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021 – 2027 г. попада в обхвата на чл. 31 на *Закона за биологичното разнообразие* (посл. изм. ДВ. бр. 102 от 23 Декември 2022 г.) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС)(посл. изм. и доп., ДВ. бр. 106 от 15 Декември 2021 г.).

ПИРО - Панагюрище е допустим за осъществяване по смисъла на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, при условие, че произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на защитените територии и защитените зони в пределите на общината.

МОТИВИ:

1. Предложеният „План за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021-2027 г.“ не влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

2. Планът за интегрирано развитие се явява инструмент за определяне на визията, приоритетите, целите и мерките за развитие на територията на общината.

3. Основната цел на ПИРО е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

4. ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

5. При обосноваване на приоритетите на ПИРО са отчетени общите насоки за развитие на община Панагюрище. Изводите и констатираните проблеми в досегашното развитие на отделните дейности и функционални системи са използвани при формулировките на стратегическите цели.

6. ПИРО е разработен за цялата територия на община Панагюрище, като са определени 4 зони за прилагане на интегриран подход, за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие.

7. Предложеният план е изготвен на основата на обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на Общината, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.

8. Планът е изцяло съобразен със специфичните условия, ред и изисквания за прилагане на нормативните изисквания и документи, свързани с регионалното развитие, местното самоуправление, териториалното устройство, кадастъра, опазването на околната среда, управлението на отпадъците, адаптация към климатичните промени, енергийна ефективност, насърчаване на ВЕИ и др. Прилагането му ще окаже положителни кумулативни въздействия върху различни сфери на обществения живот, околната среда, живота и здравето на хората.

9. Изпълнението на Плана за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021 – 2027 г. не създава рискове за човешкото здраве и околната среда. Всички инвестиционни предложения предвидени в Програмата за реализация на ПИРО са свързани с подобряване на социално-икономическото развитие, демографските показатели жизнения стандарт на населението и опазването на околната среда.

10. Съгласно становище (вх. № ПД-02-49-(5)/14.08.2023 г.) на Регионална здравна инспекция, гр. Пазарджик няма бележки по документацията за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021-2027 г.

11. В изпълнение на чл. 37, ал. 3 и ал. 4 от *Наредбата за ОС* на ПИРО е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при което е установено, че **ПИРО на Община Панагюрище, при спазване на предвидената смекчаваща мярка, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, поради следния мотив:**

11.1. Предвидените в ПИРО приоритети, стратегически цели и мерки няма да имат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове – предмет на опазване на защитени зони;

12. Предвид местоположението на територията, предмет на ПИРО и характера на дейностите, предвидени с изпълнението му, не се очакват трансгранични въздействия.

13. С реализацията на предвидените мерки и дейности в Плана за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021-2027 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда в рамките на територията на общината и/или извън нея. Съществуват редица предпоставки за подобряване на екологичните характеристики на целевата територия, включително опазване на човешкото здраве след изпълнението на ПИРО.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения, планове, програми и проекти, предвидени и/или произтичащи от настоящия План за интегрирано развитие на община Панагюрище 2021-2027 г., попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или 2 на ЗООС и/или чл. 31 от ЗБР, да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след издадено положително решение/становище и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на плана, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите на изменения, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересуваните лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: ...17.08...2023 г.

КОСТАДИН ГЕШЕВ

Директор на РИОСВ - Пазарджик

