



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Пазарджик

РЕШЕНИЕ № ПК-13-ЕО/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и чл. 37, ал. 1 и ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), по представената писмена документация от Община Панагюрище искане по образец съгласно Приложение № 4 към чл. 8а, ал. 1 с приложена информация по чл. 8а, ал. 2 от Наредбата за ЕО и получено становище от РЗИ – Пазарджик

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на „Актуализация на Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух – намаляване на замърсителите и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух на територията на община Панагюрище 2022-2027 г.”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

с възложител: ОБЩИНА ПАНАГЮРИЩЕ

със седалище: 4500 гр. Панагюрище, пл. „20-ти април” № 13

Характеристика на програмата:

Актуализацията на Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух (ПУКАВ) – намаляване на замърсителите и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух на територията на община Панагюрище 2022-2027 г. е структурирана съобразно изискванията на чл. 27, ал. 1 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) и подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане, както и в съответствие с изискванията на инструкции за разработване на програми за намаляване на емисиите и достигане на установените норми за вредни вещества, в районите за оценка и управление на качеството на атмосферния въздух, в които е налице превишаване на установените норми и на Ръководство за разработване на програми за качеството на атмосферния въздух, разработено от проект: „Трансфер на знания относно

прилагането на Директива 2008/50/ЕО в България: разработване, изпълнение, оценяване и адаптиране на програмите за качество на въздуха и мерки, заложи в тях“.

Актуализацията на ПУКАВ за периода 2022-2027 г. и плана за действие към нея са изготвени въз основа на указанията на Програмния съвет на гр. Панагюрище, които са съобразени с конкретните указания на констативния протокол № 08-30/25.05.2022 г. на РИОСВ-Пазарджик, Заповед № РД-257/25.03.2022 г. на министъра на околната среда и водите и имат за цел да бъдат планирани и изпълнени адекватни към местни условия мерки, които да доведат до намаляване нивата на атмосферните замърсители, съгласно националното и европейското законодателство.

Периодът на действие на програмата е 2022-2027 г., като при необходимост, когато има промяна във фактическите и/или нормативни условия, се актуализира. Предвидени са два хоризонта за прилагане на мерките: краткосрочен/средносрочен план – 2023-2024 г. и дългосрочен план 2025-2027 г.

Актуализацията на ПУКАВ в община Панагюрище 2022-2027 г. е разработена по показател фини прахови частици – ФПЧ₁₀.

Обхватът на програмата е територията на община Панагюрище и нейното население, което по данни на Националния статистически институт (НСИ) към 31.12.2023 г. е 21 200 жители.

Целта на програмата за периода 2022-2027 г. и плана за действие към нея е да бъдат постигнати трайни и дългосрочни резултати за достигане на установените законодателни норми за пределно допустими концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух.

Като неразделна част от програмата е разработен и план за действие, включващ мерки и проекти за подобряване на качеството на атмосферния въздух, които следва да се приложат на територията на община Панагюрище:

1. Мерки в сектор битово отопление:

- въвеждане на мерки за енергийна ефективност на сградите публична общинска собственост;
- провеждане на информационна кампания за възможните алтернативи за битово отопление - стандартизирани и/или ниско емисионни горива и горивни инсталации;
- въвеждане на ЕСМ в частни жилищни сгради на територията на община Панагюрище - Етап II. Подкрепа за устойчиво енергийно обновяване на жилищния сграден фонд (подадени 6 проектни предложения);
- изготвяне на план и въвеждане (при необходимост) на нискоемисионни зони за битово отопление в приоритетни райони, ограничаваща използването на дърва и въглища за отопление;
- контрол за спазване забраната за изгаряне на всякакви видове отпадъци. Регулярни проверки на общински жилища, малки и средни стопански обекти през отоплителния сезон /извън обектите, подлежащи на контрол от РИОСВ/;
- оповестяване на видно място и на интернет страницата на Общински съвет - Панагюрище и на информационните табла за съобщения в кметствата на Наредбата за изискванията към дървесината за битово отопление;
- съвместни действия с Агенция за социално подпомагане на социално слаби лица с енергийни помощи, последните да се предоставят чрез директни плащания към доставчиците на съответния енергоносител за отопление.

2. Мерки в сектор „Транспорт“:

- разпиряване на възможностите за паркиране - Проектиране и изграждане и/или обновяване на места за паркиране и паркинги за подобряване на условията за паркиране;

- подобряване на транспортната свързаност и градска мобилност - създаване на условия за развитие на ефективна градска мобилност чрез прилагане на мерките, заложи в Генерален план за организация на движението – актуализация на знаковото стопанство, въвеждане на „синя зона“ за платено паркиране;
 - развитие на велосипедна мрежа;
 - изграждане на зарядна инфраструктура за електрически превозни средства;
3. Мерки за намаляване ресуспензията на прах от пътни платна и от неорганизиран източници:
- строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоарни площи, съоръжения и принадлежностите към тях, както и улично осветление;
 - почистване на улична мрежа (метене и/или миене);
 - оросяване на улиците;
 - контрол на замърсяването от: строителни обекти за измиване ходовата част на автомобилите; за мерки срещу запрашаване при дейности по СМР, като оросяване и др.; транспортиране на строителни материали и земни маси без предпазни мрежи или чергила;
 - контрол при ремонтни дейности, свързани с разрушаване на пътни/тротоарни настилки, с оглед минимизиране на праховите емисии;
 - залесяване/затревяване и облагородяване на междублокови пространства и други незатревени, незалесени и неблагоустроени обществени площи;
 - благоустрояване на паркови пространства в населените места в община Панагюрище;
 - извършване на проверки за спазване забраната за паркиране на МПС в зелени площи;
4. Мерки в сектор промишленост:
- контрол за спазване на технологичния процес в обекти, източници на емисии в атмосферния въздух;
 - създаване на база данни за резултатите от контролни измервания на емисиите
5. Мерки, отнасящи се до всички приоритети:
- придобиване на резултатите от националното преброяване 2021, касаещи КАВ на общината;
 - събиране на информация за отделянето на емисии от ФПЧ на територията на общината.

При осъществяване на мерките на актуализираната ПУКАВ за периода 2022-2027 г. се очертава рамка за бъдещо развитие на следните инвестиционни предложения:

- разширяване на възможностите за паркиране – проектиране и изграждане и/или обновяване на места за паркиране и паркинги за подобряване на условията за паркиране;
- развитие на велосипедна мрежа;
- изграждане на зарядна инфраструктура за електрически превозни средства;
- строителство, реконструкция и/или рехабилитация на нови и съществуващи улици и тротоарни площи, съоръжения и принадлежностите към тях, както и улично осветление;
- въвеждане на ЕСМ в частни жилищни сгради на територията на община Панагюрище – Етап II.

Актуализацията на Програмата за управление на КАВ на територията на община Панагюрище попада в обхвата на чл. 31 на *Закона за биологичното разнообразие* (посл. доп. ДВ. бр. 70 от 20 Август 2024 г.) и чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда*

за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС) (изм. и доп. ДВ. бр. 106 от 15 декември 2021 г.).

В обхвата на настоящата програма попадат дейности за намаляване на замърсителите и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух на територията на община Панагюрище.

На територията на община Панагюрище попадат следните защитени територии по смисъла на чл. 5 от *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*, както следва:

1. Защитена местност (ЗМ) „Арамлиец“
2. ЗМ „Бич“
3. ЗМ „Венеца“
4. ЗМ „Душков пчелин“
5. ЗМ „Конското дере“
6. ЗМ „Манзул“
7. ЗМ „Оборище“
8. ЗМ „Патъова кория“
9. ЗМ „Сивата грамада“
10. ЗМ „Хайдушки кладенец“

На територията на община Панагюрище попадат следните защитени зони от националната екологична мрежа „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*, както следва:

1. BG0001039 „Попинци“;
2. BG0000426 „Река Луда Яна“;
3. BG0001389 „Средна гора“;
4. BG0002054 „Средна гора“.

Актуализацията на Програмата за управление на КАВ на територията на община Панагюрище 2022-2027 г. е допустима при съобразяване на произтичащите от тях други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
- режимите на защитените зони от националната екологична мрежа „Натура 2000“, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР;
- планове за управление на речните басейни (ПУРБ и ПУРН).

Актуализацията на Програмата за управление на КАВ на територията на община Панагюрище 2022-2027 г. попада в обхвата на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони (процедура по ОС). Процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО по реда на чл. 31, ал. 4 и във връзка с ал. 1 от ЗБР.

С актуализацията на „Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух – намаляване на замърсителите и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух на територията на община Панагюрище 2022-2027 г.“ се определя рамка на бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и/или Приложение № 2 на Закона за опазване на околната среда (ЗООС), поради което попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО) и подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО). Предвид разпоредбата на чл. 4, ал. 2 от Наредбата за ЕО,

компетентен орган за провеждане на процедурата по ЕО е директорът на РИОСВ-Пазарджик.

МОТИВИ:

1. Актуализацията на програмата за намаляване на замърсителите и достигане на установените норми за съдържанието им в атмосферния въздух по показател фини прахови частици – $ФПЧ_{10}$ на територията на община Панагюрище 2022-2027 г. ще има принос към изпълнението на националното и европейското законодателство в областта на околната среда и в частност към подобряване качеството на атмосферния въздух, по отношение на съдържанието на вредни вещества в него ($ФПЧ_{10}$) в съответствие с нормативната уредба по опазване на чистотата на атмосферния въздух.
2. Общинската програма е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството на местно ниво. Изпълнението на актуализацията на ПУКАВ 2022-2027 г. е насочено към подобряване качеството на атмосферния въздух, като важен фактор за осигуряване на здравословна околна среда на жителите на община Панагюрище.
3. ПУКАВ 2022-2027 г. е практически инструмент на Община Панагюрище за планиране и аргументиране в най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия по управление на качеството на атмосферния въздух.
4. С актуализацията на програмата и реализирането на заложените с нея мерки и дейности се цели постигане на трайни и дългосрочни резултати за достигане на установените законодателни норми за пределно допустими концентрации на вредни вещества в атмосферния въздух.
5. На основание чл. 37, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС на Актуализация на Програмата за управление на качеството на атмосферния въздух на територията на община Панагюрище 2022-2027 г. е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите на чл. 16 от Наредбата за ОС, при което е установено, че тя няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони от „Натура 2000“, поради следните мотиви:
 - 5.1. Съгласно представената информация, реализацията на програмата, няма да доведе до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и до прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони от мрежата „Натура 2000“;
 - 5.2. При реализацията на програмата няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в защитените зони, както и не се предполагат изменения в числеността и плътността на популациите им;
 - 5.3. Не се очаква реализацията на програмата да доведе до кумулативно въздействие със значителен отрицателен ефект върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видове предмет на опазване в защитени зони, спрямо одобрените до момента други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.
6. Съгласно получено становище, с вх. № ПД-02-99-(4)/16.06.2025 г., РЗИ-Пазарджик счита, че не е необходимо да се извършва екологична оценка на

Актуализация на Програмата за управление на атмосферния въздух на територията на община Панагюрище 2022-2027 г.

7. Реализирането на програмата не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Инвестиционни предложения, планове, програми или проекти, произтичащи от настоящата програма, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста от ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитените зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околната среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и другите специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана или програмата възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ-Пазарджик за настъпилите на изменения, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на издаването му не е одобрен съответния план или програма.

Решението може да бъде обжалвано по административен или съдебен ред в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересуваните лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: ...01.04.....2025 г.



ИНЖ. СЪРМА АТАНАСОВА

за Директор на РИОСВ – Пазарджик

(упълн. със заповед № РД-08-5/14.01.2021 г. на директора на РИОСВ-Пазарджик)